

Señora
JENNY PATRICIA GOMEZ RENGIFO
jepago3400@gmail.com
Usuaria de CORPOCAUCA
Puerto Tejada

Asunto: Respuesta derecho de petición recibido el viernes, 29 de enero de 2021 a las 11:22 am

Reciba un cordial saludo,

En atención a la petición allegada a través del Bettoresponde@icbf.gov.co, nos permitimos dar respuesta de la siguiente manera:

Frente a :
“(...)

Conscientes de la ardua tarea de la entidad, en el cumplimiento de llegar a cada uno de los hogares colombianos, con los programas de prevención y protección integral a la primera infancia y el bienestar de las familias, especialmente en condiciones de vulneración, amenaza e inobservancia de sus derechos los cuales hemos podido vivenciar en nuestro Municipio, por tal motivo, hoy les expresamos nuestros más profundos y sinceros agradecimientos.

Así mismo queremos manifestar la inconformidad que tenemos frente a la elección de operadores para el periodo 2021, donde se desconoce la trayectoria y el buen desempeño de los operadores originarios de la región. Caso particular del operador CORPOCACAUCA; quien es un operador con una amplia trayectoria y pionero en la modalidad con 4050 cupos de la estrategia de cero a siempre desde el 28 del mes de noviembre del año 2012, ha hecho presencia en todos los municipios del norte del cauca contando con una amplia experiencia en la estrategia, se ha caracterizado por la prestación de servicios de calidad a sus usuarios.

Nos dirigimos a ustedes en apoyo y solidaridad como talento humano, puesto que creemos en el desempeño honesto y rectitud en todos los procesos administrativos, teniendo a su cargo personal idóneo y comprometido para ejecutar el programa en cada uno de los municipios donde opero CORPOCAUCA.

Es un operador que cumple a cabalidad con los lineamientos y orientaciones de los programas de primera infancia, cumplido en pagos de honorarios, con un trato

amable y respetuoso al talento humano, es un operador que promueve la proactividad y toma en cuenta las opiniones de los grupos de trabajo para hacer un trabajo mancomunado.

Por tal motivo, muy respetuosamente les solicitamos se considere y tenga en cuenta la posibilidad de la permanencia del operador en el territorio, ya que la finalidad de la estrategia es la prestación de servicios de calidad a sus usuarios tanto materiales como del talento humano.

El ICBF reconoce la importancia de garantizar el desarrollo integral de las niñas y los niños de cero a cinco años, mediante la protección y garantía de sus derechos, la educación inicial, cuidado, salud, nutrición, protección y participación, es por ello por lo que nuestras acciones están articuladas con la Ley de Estado para el Desarrollo Integral de la Primera Infancia ‘De Cero a Siempre’ - Ley 1804 de 2016.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Es necesario señalar que la contratación de los servicios de Bienestar Familiar se realizan a través del contrato de aporte, el cual es una modalidad de contratación prevista para la atención del servicio público de bienestar familiar, definida en el Decreto reglamentario No. 2388 de 1979 en su artículo 127, así:

“Artículo 127: Por la naturaleza especial del Servicio de Bienestar Familiar, el ICBF podrá celebrar contratos de aporte, entendiéndose por tal, cuando el instituto se obliga a proveer a una institución de utilidad pública o social de los bienes (edificios, dineros, etc) indispensables para la prestación total o parcial del servicio, actividad que se cumple bajo la exclusiva responsabilidad de la institución, con personal de su dependencia, pero de acuerdo con las normas y el control del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, su vigencia será anual, pero podrá prorrogarse de año en año”.

Esta disposición normativa encuentra plena correspondencia con lo previsto en los artículos 2.4.3.2.7. del Decreto 1084 de 2015, por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector de Inclusión Social y Reconciliación, en los cuales se destacan:

“ARTÍCULO 2.4.3.2.7. Celebración de contratos con instituciones de utilidad pública o social. El ICBF, podrá celebrar los contratos de que trata el artículo 21, numeral 9 de la Ley 7 de 1979 con instituciones de utilidad pública o social de reconocida solvencia moral y técnica, dando preferencia a las más antiguas y que hayan sobresalido por sus méritos y dotes administrativos

PARÁGRAFO . Cuando no se pueda celebrar contratos con instituciones sin ánimo de lucro, se suscribirán con personas naturales de reconocida solvencia moral.

(...)

ARTÍCULO 2.4.3.2.9. Organismo nacional responsable de la acreditación. Por la naturaleza especial del servicio de bienestar familiar, el ICBF podrá celebrar contratos de aporte, entendiéndose por tal cuando el Instituto se obliga a proveer a una institución de utilidad pública o social de los bienes (edificios, dineros, etc.) indispensables para la prestación total o parcial del servicio, actividad que se cumple bajo la exclusiva responsabilidad de la institución, con personal de su dependencia, pero de acuerdo con las normas y el control del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, su vigencia será anual, pero podrá prorrogarse de año en año”

De acuerdo con la Jurisprudencia del Consejo de Estado:

“El contrato de aporte tiene las siguientes características esenciales: i) es un contrato estatal regido por la ley 80 de 1993; ii) se trata de un negocio jurídico atípico, principal y autónomo; iii) oneroso, solemne y formal al igual que todos los contratos estatales, por cuanto se requiere que medie una contraprestación a favor del contratista; constar por escrito y debe estar suscrito por las partes, en los términos consagrados en el artículo 41 de la ley 80 de 1993; iv)

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

bilateral y sinalagmático, en la medida que se desprenden obligaciones y cargas para las dos partes del negocio, esto es, el aportante y el contratista; y vi) conmutativo, toda vez que las prestaciones contenidas en el negocio jurídico son equivalentes, puesto que el contratista asume la prestación de un servicio propio del sistema de bienestar familiar y social a cambio de una contraprestación, al margen de que el contratista pueda ser una institución sin ánimo de lucro.

En efecto, el negocio jurídico de aporte es un contrato estatal especial suscrito entre el ICBF y un contratista, en el que el primero se compromete, como su nombre lo indica, a efectuar aportes o contribuciones en dinero o especie a una persona natural o jurídica, nacional o extranjera, y especialmente a instituciones de utilidad pública o de beneficencia, o de reconocida capacidad técnica o social con el fin de que atienda bajo su exclusiva responsabilidad y con su propio personal humano y técnico, un área específica del sistema de bienestar social, es decir, aquellas dirigidas a la atención a la integración y realización armónica de la familia, así como a la protección efectiva de la niñez y adolescencia”¹

En virtud de la definición del contrato de aporte, el ICBF puede suscribir estos acuerdos de voluntades con instituciones de utilidad pública o social, actualmente asimiladas a entidades sin ánimo de lucro que tengan por objeto la prestación o atención de necesidades sociales.

En este orden de ideas, el ICBF puede contratar el servicio de bienestar familiar para la atención a la primera infancia cumpliendo con el procedimiento administrativo de selección aplicable a las Entidades Sin Animo de Lucro que se encontraban habilitadas en el Banco Nacional de Oferentes.

Ahora bien, con el ánimo de garantizar la transparencia en la contratación de estos servicios, la selección objetiva y contar con los operadores idóneos, la Entidad implementó la herramienta tecnológica de inteligencia artificial creada por el ICBF, denominada BETTO, (Bienestar, Eficiencia, Transparencia, Tecnología y Oportunidad), que fue diseñada para facilitar los procesos de invitación, evaluación y selección de los operadores habilitados en el Banco Nacional de Oferentes para los servicios de educación inicial en el marco de la atención integral a cargo de la Dirección de Primera Infancia. Esta herramienta es una solución tecnológica, de analítica avanzada y características de algoritmos de inteligencia artificial y aprendizaje automático, que permiten realizar acciones basados en una serie de factores determinados por el ICBF, que para este caso son los criterios de verificación, selección y desempate en caso de requerirse.

En este sentido se precisa que el ICBF se encuentra realizando una revisión integral a través del algoritmo de inteligencia artificial BETTO con el fin de verificar que los oferentes participantes cumplan con los criterios de verificación y selección establecidos en la Resolución 5743 de 2020 y sus modificaciones, por lo tanto, no es posible acoger favorablemente la petición, considerando que se vulneraría los principios que rigen el procedimiento administrativo de selección, teniendo que con ello se modificaría sustancialmente las reglas que fueron establecidas en igualdad de condiciones a todos los oferentes.

¹ Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, sentencia del 11 de agosto de 2010, expediente 16.941.

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma

Finalmente se precisa que la escogencia de este operador está sujeta al cumplimiento de los requisitos descritos en el procedimiento administrativo de selección, el cual se encuentra publicado en SECOP I.

Cordialmente,

ORIGINAL FIRMADO

LILIANA PULIDO VILLAMIL

Subdirectora General
ICBF

ORIGINAL FIRMADO

CLAUDIA ALEJANDRA GELVEZ

Directora de Primera Infancia
ICBF

ORIGINAL FIRMADO

LUZ ADRIANA RIOS GIRALDO

Subdirectora de Operaciones de la Atención
a la Primera Infancia
ICBF

ORIGINAL FIRMADO

ALVARO ANDRÉS RUEDA ZAPATA

Director de Información y Tecnología
ICBF

ORIGINAL FIRMADO

HELEN ORTIZ CARVAJAL

Directora de Contratación
ICBF

ORIGINAL FIRMADO

CAROLINA DEL PILAR TORRES

Contratista Subdirección General
ICBF

ORIGINAL FIRMADO

CIELO ALEXANDRA VEGA NAVARRO

Contratista Dirección de Primera Infancia
ICBF

ORIGINAL FIRMADO

VIVIANA GARCÍA PINZON

Contratista Dirección de Contratación
ICBF

ORIGINAL FIRMADO

LUZ YADIRA VELOSA POVEDA

Contratista Dirección de Información y Tecnología
ICBF

CC: MARTHA YOLANDA CIRO FLOREZ – DIRECTORA (E) REGIONAL ICBF CAUCA

Revisó: María Camila Díaz-Contratista Dirección Contratación.
Proyectó: Estefany Sabino Fajardo. – Contratista Dirección de Contratación

Comunicación oficial revisada y aprobada por el remitente de la misma